

GOVERNADORIA - CASA CIVIL MENSAGEM N° 27, DE 9 DE MARÇO DE 2020.

EXCELENTÍSSIMOS SENHORES MEMBROS DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA:

Tenho a honra de submeter à elevada apreciação e deliberação dessa Ínclita Assembleia Legislativa, nos termos do artigo 65, do inciso III da Constituição do Estado, o anexo Projeto de Lei que "Institui o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO e revoga a Lei n° 2.589, de 28 de outubro de 2011.".

Senhores Deputados, a presente propositura, visa estimular o conjunto de ações mediante as quais o indivíduo e a coletividade possam construir valores, conhecimento e atitudes, voltados para o planejamento, a gestão e o controle dos recursos públicos, com base no exercício da cidadania, solidariedade e corresponsabilidade, visando ao bem comum, à melhoria da qualidade de vida e à sustentabilidade social.

Cumpre destacar, que este Projeto de Lei é de suma importância para o crescimento, tanto econômico quanto intelectual, do Estado de Rondônia, considerando os seis pilares da Educação Fiscal: a cidadania fiscal, a solidariedade, a educação financeira, o direito do consumidor, o controle social e o conhecimento da Administração Pública por parte da população. Ademais, a matéria é um Programa de Educação Fiscal com o objetivo de proporcionar o exercício pleno da cidadania, fazendo com que os cidadãos conheçam, desde cedo, a função socioeconômica dos tributos e os seus mecanismos de planejamento, gestão e controle.

Outrossim, a revitalização do Programa Nota Legal Rondoniense, que teve como inspiração inicial o combate à sonegação fiscal das empresas que praticam a omissão de parte de suas vendas, como forma de pagar menos imposto, torna-se ainda mais relevante quando acrescentado o intuito de disseminar a ideia e o conhecimento do porquê em pedir a nota fiscal e como isso influencia no dia a dia de todo o Estado de Rondônia e na vida de cada cidadão.

Dessarte, além da possibilidade de doação de valores às entidades cadastradas no Programa, será retomada a distribuição de prêmios também às pessoas físicas que exigirem a nota fiscal ao fazerem suas compras. Mediante os fatos, averígua-se que o Programa de Educação Fiscal estimulará tanto a doação às entidades quanto a participação do cidadão, que dessa forma estará inserindo no cotidiano da sua família a temática da Educação Fiscal, trazendo novos conceitos para dentro de casa e, estimulando inclusive, a participação na gestão pública.

Certo de ser honrado com a elevada compreensão de Vossas Excelências e, consequentemente à pronta aprovação do mencionado Projeto de Lei, requerendo que seja adotado o Regime de Urgência nos termos do artigo 41 da

Constituição do Estado, antecipo sinceros agradecimentos, subscrevendo-me com especial estima e consideração.

MARCOS JOSÉ ROCHA DOS SANTOS

Governador



Documento assinado eletronicamente por **Marcos José Rocha dos Santos**, **Governador**, em 09/03/2020, às 14:42, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do <u>Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017.</u>



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <u>portal do SEI</u>, informando o código verificador **10272651** e o código CRC **693CD86E**.

Referência: Caso responda esta Mensagem, indicar expressamente o Processo n^{ϱ} 0030.467914/2019-18

SEI nº 10272651



GOVERNADORIA - CASA CIVIL PROJETO DE LEI DE 9 DE MARÇO DE 2020.

Institui o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO e revoga a Lei n° 2.589, de 28 de outubro de 2011.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DECRETA:

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1°. Fica instituído o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO, com diretrizes, objetivos e âmbito de atuação, em consonância com as normas do Programa Nacional de Educação Fiscal, criado pelo Ato COTEPE/ICMS nº 37, de 29 de julho de 2019, que "Institui Grupo de Trabalho no âmbito da COTEPE/ICMS.", e fundamentado pela Portaria Ministerial MF/MEC nº 413, de 31 de dezembro de 2002, que "Implementa o Programa Nacional de Educação Fiscal - PNEF" e Protocolo ICMS nº 44, de 29 de julho de 2019, que "Dispõe sobre a manutenção e fortalecimento do Programa Nacional de Educação Fiscal - PNEF no âmbito Estadual.".

Parágrafo único. Considera-se Educação Fiscal, para os fins do disposto nesta Lei, o conjunto de ações mediante as quais o indivíduo e a coletividade constroem valores, conhecimentos e atitudes, voltados para o planejamento, recursos públicos, com gestão controle dos base exercício no cidadania, solidariedade e corresponsabilidade, visando o bem comum, à melhoria da qualidade de vida e sustentabilidade social.

Secão I

Da Instituição do Programa e Suas Diretrizes

Art. 2°. Consideram-se pilares da Educação Fiscal no Estado de Rondônia:

I - cidadania fiscal;

II - solidariedade;

III - educação financeira;

IV - direito do consumidor:

V - controle social; e

- VI conhecimento da Administração Pública.
- Art. 3°. São objetivos do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO:
- I proporcionar o exercício da cidadania, a partir da conscientização da sociedade sobre a função socioeconômica do tributo e do controle social;
- II levar conhecimento aos cidadãos sobre a origem, aplicação e o controle dos recursos públicos, favorecendo a implementação de mecanismos e instrumentos de transparência, visando à participação social;
- III proporcionar a compreensão sobre finanças públicas, de modo a estimular o controle social da captação e aplicação dos recursos públicos, com vistas a promover eficiência e efetividade do gasto;
- IV promover a Educação Fiscal junto às instituições públicas e privadas de ensino, em seus diferentes níveis, bem como desenvolver parcerias para inserção do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia, nos diversos segmentos sociais;
- V disseminar, nas entidades cadastradas no Programa Nota Legal Rondoniense, os conteúdos de Educação Fiscal, para o fortalecimento da cidadania no Estado de Rondônia:
- VI executar as diretrizes do Programa Nacional de Educação Fiscal -PNEF;
- VII estimular a adesão dos municípios rondonienses ao Programa de Educação Fiscal;
- VIII incentivar o Estado a buscar o aprimoramento da qualidade do gasto público, através de uma gestão fiscal eficiente, tornando as finanças públicas sustentáveis, pretendendo sempre o aumento da eficiência e transparência no Estado, de modo a garantir ações participativas entre o cidadão e o Estado;
- IX desenvolver estratégias em nível nacional e internacional para disseminar iniciativas do PEF/RO:
- X fomentar a inclusão, de forma direta ou transversal, do conteúdo desenvolvido pelo PEF/RO, nos currículos pedagógicos da Secretaria da Educação do Estado de Rondônia - SEDUC;
- XI promover ações tendentes a aumentar a responsabilidade fiscal, com vistas à obtenção de equilíbrio fiscal e financeiro, em médio e longo prazo;
- XII fortalecer, por meio de ações relacionadas à Educação Fiscal, o comportamento ético na Administração Pública e na iniciativa privada;
 - XIII sensibilizar o cidadão para a função socioeconômica do tributo;

- XIV conscientizar sobre a importância da exigência do documento fiscal eletrônico nas compras de mercadorias; e
- XV levar aos cidadãos o conhecimento sobre a Gestão Fiscal, o Sistema Tributário Nacional e as obrigações tributárias.
- Art. 4°. O PEF/RO, constitui política pública sob a coordenação, o planejamento, a articulação e a execução dos seguintes órgãos:
 - I Secretaria de Estado de Finanças SEFIN;
- II Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão -SEPOG:
 - III Secretaria de Estado de Educação SEDUC;
 - IV Controladoria Geral do Estado CGE; e
 - V Procuradoria Geral do Estado PGE.
- Art. 5°. Será criado o Grupo de Educação Fiscal do Estado de Rondônia -GEF/RO, mediante ato do Poder Executivo, no âmbito da Secretaria de Estado de Finanças - SEFIN, constituído por servidores públicos efetivos do Estado, para discutir, propor e operacionalizar as ações definidas pelo Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO.

Parágrafo único. Os integrantes do GEF/RO, exercerão suas atividades cumulativamente com as funções de seus respectivos cargos efetivos, sem prejuízo de remuneração ou qualquer outro direito, sendo sua participação considerada função de relevante interesse público, não remunerada.

- Art. 6°. Compete ao GEF/RO:
- I planejar, executar, acompanhar e avaliar as ações necessárias à implementação do PEF/RO;
- II elaborar e desenvolver os projetos estaduais, bem como subsidiar e orientar as ações estaduais em prol da educação fiscal;
- III buscar fontes de financiamento para implementar e executar o PEF/RO;
 - IV propor medidas que garantam a sustentabilidade do Programa;
 - V documentar, organizar e manter a memória do Programa;
 - VI implementar as ações do Programa;
- VII manter constante monitoramento e avaliação das ações relativas ao Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO;
 - VIII desenvolver projetos de integração municipal no PEF/RO;

- IX manter permanente contato com o Conselho Estadual de Educação, estimulando a inserção curricular de Educação Fiscal na Rede Pública de Ensino e subsidiar no âmbito das escolas privadas;
- X planejar a elaboração e produção de material didático-pedagógico e de divulgação, como publicações periódicas, folders, livros, cartazes, encartes e outros materiais gráficos;
- XI buscar integração contínua com universidades, faculdades, demais instituições de ensino e entidades da sociedade civil em âmbitos: local, nacional e internacional, cujo foco de atuação esteja relacionado às ações desenvolvidas no Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO;
- XII estruturar e fomentar a rede de capacitadores, disseminadores e professores envolvidos no PEF/RO;
- XIII subsidiar pedagogicamente as ações relativas ao PEF/RO, nas escolas públicas estaduais, considerando as especificidades do Programa para educação básica, profissional, especial, a distância, educação continuada e alfabetização;
- XIV sensibilizar e envolver os servidores da Secretaria de Estado da Educação, na participação de ações desenvolvidas pelo PEF/RO;
- XV dar ampla divulgação sobre as ações do Programa entre os professores e demais servidores das escolas públicas do Estado;
- XVI estimular ações que envolvam as escolas privadas, por meio de convênios, acordos, ajustes ou protocolos, bem como as Entidades representativas do setor;
- XVII buscar integração com a Receita Federal do Brasil, Escola Nacional de Educação Pública, Controladoria-Geral da União, Tribunais de Contas, Secretarias de Fazenda e de Educação dos municípios rondonienses, com o intuito de trocar informações, firmar parcerias e ampliar os resultados do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO;
- XVIII planejar e oferecer cursos, palestras, seminários, treinamentos, congressos e quaisquer outros eventos voltados para Educação Fiscal no Estado de Rondônia;
- XIX estimular campanhas e programas de estímulo à educação fiscal, fortalecendo iniciativas de participação e estimulando a premiação de boas práticas de cidadania fiscal:
- XX buscar apoio e parceira com organizações públicas e privadas, de modo a viabilizar a execução conjunta do PEF/RO;
- XXI promover a realização de seminários microrregionais e encontros de Educação Fiscal; e
- XXII montar e alimentar uma rede de capacitadores, disseminadores e professores envolvidos na execução do PEF/RO.

Art. 7º. Anualmente, no período entre outubro a novembro, o GEF/RO procederá à elaboração do Plano Anual de Trabalho da Educação Fiscal a ser executado no ano seguinte e publicado através de Portaria no Diário Oficial do Estado, até o final de cada exercício.

Parágrafo único. Compete à Secretaria de Estado de Finanças instituir controle e monitoramento da execução do Plano Anual de Trabalho de que trata o caput deste artigo, de forma a avaliar se as ações eleitas estão de fato cumprindo seu objetivo e produzindo os resultados esperados.

- Art. 8°. A Secretaria de Estado de Finanças também poderá captar recursos de empresas públicas e privadas, que se habilitarem a patrocinar as ações voltadas à Educação Fiscal, contemplada pelo Programa de Educação Fiscal de Rondônia - PEF/RO.
- § 1º. Para os fins previstos, poderá ainda a Secretaria de Estado de Finanças obter recurso de organismos multilaterais.
- § 2º. A forma de captação disposta será disciplinada em Decreto do Poder Executivo Estadual e poderá se dar por meio de:
 - I dotações orçamentárias que lhe forem destinadas;
- II transferências e doações de recursos financeiros e bens oriundos de outras entidades de direito público e privado, em todos os casos, observados os dispositivos legais que regem a matéria;
- III emendas parlamentares dos legislativos Municipal, Estadual e Federal;
 - IV juros bancários de seus depósitos ou aplicações financeiras;
- V aportes oriundos de convênios, acordos ou ajustes celebrados com organismos nacionais e internacionais;
 - VI dotações e créditos adicionais que lhe sejam destinados;
- VII subvenções e auxílios de entidades de qualquer natureza, inclusive de organismos internacionais; e
 - VIII quaisquer outros ingressos pecuniários.

Seção II

Do Programa Nota Legal Rondoniense

Art. 9°. Fará parte do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia, o Programa Nota Legal Rondoniense, objetivando estimular consumidores a solicitar o documento fiscal em suas compras de mercadorias e serviços, por meio de distribuição de prêmios aos cidadãos e às entidades sociais sem fins lucrativos, cadastradas no programa.

Parágrafo único. O programa será regulamentado por ato do Poder Executivo.

- Art. 10. Poderão participar do Nota Legal Rondoniense, concorrendo à premiação:
- I o cidadão regularmente inscrito no Cadastro de Pessoas Físicas CPF da Receita Federal do Brasil: e
 - II as entidades sociais sem fins lucrativos, constituídas na forma da Lei.

Parágrafo único. Somente serão computadas, para fins de premiação, as operações referentes a aquisições de mercadorias ou bens por pessoa física, consumidor final, realizadas por estabelecimento comercial ativo no Cadastro de Contribuintes do ICMS - CAD/ICMS de Rondônia.

Seção III

Da Participação das Entidades

- Art. 11. Para participarem do Programa Nota Legal, as entidades sociais deverão:
- I cadastrar-se no Programa, atendidas as exigências estabelecidas em Decreto:
 - II realizar, pelo menos, uma ação de cidadania fiscal por ano;
- III utilizar os recursos advindos do Programa em suas atividades finalísticas: e
 - IV prestar contas da utilização dos recursos recebidos.
- § 1º As condições para sua inscrição, ingresso, permanência, utilização dos recursos, prestação de contas, exclusão do Programa serão disciplinadas em Decreto.
- É condição imprescindível para ingresso e permanência no Programa, a regularidade do cadastramento da Entidade no Sistema Integrado de Parcerias e Descentralização da Execução das Políticas Públicas e Serviços Públicos não Exclusivos do Estado - SISPAR.

Seção IV

Dos Valores Distribuídos às Entidades

Art. 12. A Entidade Social devidamente cadastrada no Programa, que receber documento fiscal hábil, doado por Pessoa Física que adquirir mercadorias, bens ou serviços de transporte interestadual e intermunicipal, em operação emitido por estabelecimento fornecedor contribuinte do Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação - ICMS, receberá o valor de R\$

- 0,25 (vinte e cinco centavos) por cada documento fiscal doado a ela, desde que o valor do mesmo seja igual ou superior a R\$ 10,00 (dez reais).
- § 1º Os créditos previstos no caput, somente serão concedidos se o estabelecimento fornecedor ou prestador do serviço for contribuinte estabelecido no Estado de Rondônia.
 - § 2º Os créditos previstos no *caput* não serão concedidos:
- I nas aquisições que não sejam sujeitas à tributação pelo ICMS devido ao Estado de Rondônia:
- II nas operações de fornecimento de energia elétrica ou de prestação de serviço de comunicação;
 - III se o adquirente for:
- a) pessoa jurídica de direito privado, contribuinte ou não contribuinte do ICMS; e
- b) órgão da Administração Pública Direta da União, dos Estados e dos Municípios, bem como suas Autarquias, Fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, Empresas Públicas, Sociedades de Economia Mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, pelos Estados ou pelos Municípios;
 - IV na hipótese do documento emitido pelo fornecedor:
 - a) não ser documento fiscal hábil:
- b) ter sido emitido mediante artifício doloso, como fraude, dolo ou simulação e outros que possam comprometer a idoneidade do documento; e
- V se o fornecedor não se encontrar na condição de ativo no cadastro de contribuintes do Estado de Rondônia.
- § 3º Os documentos fiscais emitidos em contingência, entendidos como aqueles que por problemas técnicos não puderam ser transmitidos à SEFIN, somente estarão aptos a concorrer ao prêmio instantâneo e fazer a doação após a devida transmissão e respectiva autorização.
- Art. 13. As entidades cadastradas no Programa receberão os créditos a que se refere o artigo anterior, na forma e nas condições estabelecidas em Decreto pelo Poder Executivo.
- § 1º O crédito a que se refere o *caput* deste artigo será depositado em conta corrente ou poupança, mantidos em instituição do Sistema Financeiro Nacional, cujo titular seja a própria entidade beneficiária.
- 2º Não poderão utilizar os créditos, os inadimplentes em relação às obrigações pecuniárias, de natureza tributária ou não-tributária, do Estado de Rondônia.

- § 3º Os créditos que as entidades têm direito serão apurados trimestralmente, respeitados os limites estabelecidos no § 4º, e poderão ser utilizados, transferidos, depositados ou creditados a partir:
- I do mês de abril do mesmo ano-calendário, relativamente ao cálculo do 1º trimestre:
- II do mês de julho do mesmo ano-calendário, relativamente ao cálculo do 2º trimestre:
- III do mês de outubro do mesmo ano-calendário, relativamente ao cálculo do 3º trimestre; e
- IV do mês de janeiro do ano-calendário seguinte, relativamente ao cálculo do 4º trimestre do ano anterior.
- § 4º O valor de crédito a que terá direito a entidade, será no máximo de R\$ 100.000,00 (cem mil reais) por período de apuração, sendo que o valor máximo a ser distribuído entre todas as entidades corresponderá a R\$ 250.000,00 (duzentos e cinquenta mil reais) por trimestre.
- § 5º No caso em que o valor total a ser distribuído entre as entidades ultrapasse o valor máximo disposto no § 4º deste artigo, o valor do crédito será recalculado proporcionalmente entre as mesmas.

Seção V

Da Participação das Pessoas Físicas

- Art. 14. Para participarem do Programa Nota Legal, os cidadãos deverão:
 - I utilizar o aplicativo disponibilizado pela SEFIN;
 - II cadastrar-se no aplicativo, informando os dados solicitados; e
- III dar a autorização de cessão de direito do uso de nome, imagem e voz ao Governo do Estado, para a divulgação institucional do Programa, por meio do aplicativo.

Parágrafo único. Os cadastros existentes serão desativados e as pessoas que já tinham cadastros no Programa, estas deverão se cadastrar no novo sistema.

Secão VI

Dos Valores Distribuídos às Pessoas Físicas

- Art. 15. O Programa Nota Legal Rondoniense distribuirá os seguintes tipos de prêmios aos cidadãos:
 - I prêmios instantâneos; e

- II sorteios trimestrais.
- Art. 16. Relativamente aos prêmios instantâneos de que trata o inciso I do artigo 13, observar-se-ão:
- I valor mínimo de R\$ 50,00 (cinquenta reais) e máximo de R\$ 500,00 (quinhentos reais); e
- II sorteio instantâneo, com a leitura do QR-Code, constante no documento fiscal, utilizando o aplicativo fornecido pela SEFIN.
- § 1º Cada documento fiscal emitido na forma desta Lei dará direito a 1 (uma) tentativa de prêmio instantâneo.
- § 2º O resultado do sorteio instantâneo será mostrado na mesma hora, na interface do aplicativo.
- § 3º Caso o cidadão não ganhe o prêmio, terá a opção de realizar a doação dos R\$ 0,25 (vinte e cinco centavos de Real) à entidade de sua escolha, dentre as previamente cadastradas no Programa.
- No caso em que ocorra a contemplação, o sorteado deverá fornecer os seus dados bancários, no próprio aplicativo, para recebimento do prêmio via depósito bancário.
- § 5º Os valores somente serão repassados à uma conta bancária de mesma titularidade do cidadão cadastrado no aplicativo da SEFIN, que deu origem ao crédito, e no prazo a ser estabelecido por Decreto.
- § 6º Caso o cidadão seja contemplado com o prêmio instantâneo, não haverá a opção de realizar a doação às entidades participantes.
- Art. 17. Em relação aos sorteios trimestrais de que trata o inciso II do art. 13, será observado se:
- I terão valor mínimo de R\$ 5.000,00 (cinco mil) e máximo de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais); e
- II serão sorteados conforme cronograma estabelecido em ato do Secretário de Estado da Finanças.
- § 1º Os documentos fiscais, contemplados ou não nos sorteios instantâneos, serão computados para concorrer aos prêmios nos sorteios trimestrais.
- § 2º A cada R\$ 50,00 (cinquenta reais) acumulados em compras acobertadas por documentos fiscais, emitidos na forma desta Lei, será concedido ao cidadão um bilhete eletrônico para concorrer no próximo sorteio trimestral.
- § 3º A cada período de apuração dos prêmios trimestrais serão emitidos bilhetes eletrônicos, com nova série de numeração, perdendo a validade os bilhetes das séries anteriores.

Seção VII

Da Transparência

- Art. 18. Com o objetivo de alcançar a transparência, a publicidade e um maior controle social do Programa, a SEFIN disponibilizará, no seu portal, informações e estatísticas, que servirão como uma plataforma de interação entre os cidadãos e o Governo do Estado e conterá no mínimo:
 - I usuários cadastrados;
 - II quantidade de documentos fiscais cadastrados;
 - III instituições cadastradas;
 - IV ganhadores dos prêmios;
 - V montante distribuído:
 - VI cronograma de desembolso;
 - VII prestação de contas das entidades;
 - VIII ações realizadas pelas entidades:
 - IX material de divulgação das ações de Educação Fiscal;
 - X área para acesso privativo do cidadão; e
- XI mecanismo para o cidadão encaminhar sugestões, críticas e denúncias à SEFIN.

Parágrafo único. O cidadão terá acesso, em sua área privativa do Portal da Cidadania Fiscal. a:

- I extrato e consulta de todos os documentos fiscais eletrônicos. devidamente transmitidos para a SEFIN e autorizados, com a inclusão de seu CPF;
- II bilhetes eletrônicos, com os quais participará dos sorteios trimestrais:
- III prêmios a que tiver sido contemplado e os procedimentos para confirmar seu recebimento:
- IV status do recebimento de cada prêmio a que tiver sido contemplado;
- V procedimentos para realizar as doações das notas ainda não doadas: e
- VI quando efetuada a doação, informar para qual entidade foi doado o valor.

CAPÍTULO II DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 19. A despesa decorrente deste Programa, apurado na forma desta Lei, será paga por meio do elemento de despesa nº 3390-31, previsto na Lei Orcamentária Anual.

Art. 20. Ato do Poder Executivo disporá sobre os procedimentos necessários ao fiel cumprimento.

Art. 21. Fica revogada a Lei n° 2.589, de 28 de outubro de 2011, que "Institui o Programa de Estímulo à Cidadania Fiscal do Estado de Rondônia e revoga a Lei nº 2.104, de 7 de julho de 2009.".

Art. 22. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.



Documento assinado eletronicamente por Marcos José Rocha dos Santos, Governador, em 09/03/2020, às 14:42, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site portal do SEI, informando o código verificador 10272749 e o código CRC 0088F22E.

Referência: Caso responda este Projeto de Lei, indicar expressamente o Processo nº 0030.467914/2019-18

SEI nº 10272749



GOVERNADORIA - CASA CIVIL MENSAGEM N° 28, DE 10 DE MARÇO DE 2020.

EXCELENTÍSSIMOS SENHORES MEMBROS DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA:

Com atenciosos cumprimentos, nos termos do artigo 183, inciso III, do Regimento Interno dessa Colenda Assembleia Legislativa do Estado de Rondônia, solicito os bons préstimos de Vossas Excelências para admitirem a presente Emenda Modificativa, nos termos que especifica, ao Projeto de Lei que "Institui o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO e revoga a Lei nº 2.589, de 28 de outubro de 2011.", encaminhado pelo Executivo, por meio da Mensagem nº 27, de 9 de março de 2020.

Assim, Senhores Deputados, venho através desta pleitear a retirada do inciso I do § 2º do artigo 12 do Projeto de Lei em comento, passa a vigorar conforme seque:

- "§ 2º Os créditos previstos no caput não serão concedidos:
- I nas operações de fornecimento de energia elétrica ou de prestação de serviço de comunicação;
- II se o adquirente for:
- a) pessoa jurídica de direito privado, contribuinte ou não contribuinte do ICMS; e
- b) órgão da Administração Pública Direta da União, dos Estados e dos Municípios, bem como suas Autarquias, Fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, Empresas Públicas, Sociedades de Economia Mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, pelos Estados ou pelos Municípios;
- III na hipótese do documento emitido pelo fornecedor:
- a) não ser documento fiscal hábil;
- b) ter sido emitido mediante artificio doloso, como fraude, dolo ou simulação e outros que possam comprometer a idoneidade do documento; e
- IV se o fornecedor não se encontrar na condição de ativo no cadastro de contribuintes do Estado de Rondônia."

Antecipando agradecimentos pelo pronto atendimento, subscrevo-me com estima e distinta consideração.

MARCOS JOSÉ ROCHA DOS SANTOS

Governador



Documento assinado eletronicamente por Marcos José Rocha dos Santos, Governador, em 10/03/2020, às 12:17, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017.



👺 A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <u>portal do SEI</u>,



informando o código verificador **0010574532** e o código CRC **A3E0E629**.

Referência: Caso responda esta Mensagem, indicar expressamente o Processo n^{o} 0030.467914/2019-18

SEI nº 0010574532



MENSAGEM Nº 225/2020-ALE

RECEBIDO NA DITEL
EM 21 110 12020
Horas 11 : 40
Por: 40elen Domasano

EXCELENTÍSSIMO SENHOR GOVERNADOR DO ESTADO,

O PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO encaminha a Vossa Excelência para os fins constitucionais o incluso Autógrafo de Lei nº 423/2020, que "Institui o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO e revoga a Lei nº 2.589, de 28 de outubro de 2011".

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA/21 de outubro de 2020.

Presidente – ALE/RO





AUTÓGRAFO DE LEI Nº 423/2020

Institui o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO e revoga a Lei n° 2.589, de 28 de outubro de 2011.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE RONDÔNIA decreta:

Art. 1º Fica instituído o Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia - PEF/RO, com diretrizes, objetivos e âmbito de atuação, em consonância com as normas do Programa Nacional de Educação Fiscal, criado pelo Ato COTEPE/ICMS nº 37, de 29 de julho de 2019, que "Institui Grupo de Trabalho no âmbito da COTEPE/ICMS.", e fundamentado pela Portaria Ministerial MF/MEC nº 413, de 31 de dezembro de 2002, que "Implementa o Programa Nacional de Educação Fiscal - PNEF" e Protocolo ICMS nº 44, de 29 de julho de 2019, que "Dispõe sobre a manutenção e fortalecimento do Programa Nacional de Educação Fiscal - PNEF no âmbito Estadual.".

Parágrafo único. Considera-se Educação Fiscal, para os fins do disposto nesta Lei, o conjunto de ações mediante as quais o indivíduo e a coletividade constroem valores, conhecimentos e atitudes, voltados para o planejamento, gestão e controle dos recursos públicos, com base no exercício da cidadania, solidariedade e corresponsabilidade, visando o bem comum, à melhoria da qualidade de vida e sustentabilidade social.

Seção I Da Instituição do Programa e Suas Diretrizes

- Art. 2º Consideram-se pilares da Educação Fiscal no Estado de Rondônia:
- I cidadania fiscal;
- II solidariedade;
- III educação financeira;
- IV direito do consumidor;
- V controle social; e
- VI conhecimento da Administração Pública.
- Art. 3° São objetivos do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia PEF/RO:
- I proporcionar o exercício da cidadania, a partir da conscientização da sociedade sobre a função socioeconômica do tributo e do controle social;





- II levar conhecimento aos cidadãos sobre a origem, aplicação e o controle dos recursos públicos, favorecendo a implementação de mecanismos e instrumentos de transparência, visando à participação social;
- III proporcionar a compreensão sobre finanças públicas, de modo a estimular o controle social da captação e aplicação dos recursos públicos, com vistas a promover eficiência e efetividade do gasto;
- IV promover a Educação Fiscal junto às instituições públicas e privadas de ensino, em seus diferentes níveis, bem como desenvolver parcerias para inserção do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia, nos diversos segmentos sociais;
- V disseminar, nas entidades cadastradas no Programa Nota Legal Rondoniense, os conteúdos de Educação Fiscal, para o fortalecimento da cidadania no Estado de Rondônia;
 - VI executar as diretrizes do Programa Nacional de Educação Fiscal PNEF;
 - VII estimular a adesão dos municípios rondonienses ao Programa de Educação Fiscal;
- VIII incentivar o Estado a buscar o aprimoramento da qualidade do gasto público, através de uma gestão fiscal eficiente, tornando as finanças públicas sustentáveis, pretendendo sempre o aumento da eficiência e transparência no Estado, de modo a garantir ações participativas entre o cidadão e o Estado;
- IX desenvolver estratégias em nível nacional e internacional para disseminar iniciativas do PEF/RO;
- X fomentar a inclusão, de forma direta ou transversal, do conteúdo desenvolvido pelo PEF/RO, nos currículos pedagógicos da Secretaria da Educação do Estado de Rondônia SEDUC;
- XI promover ações tendentes a aumentar a responsabilidade fiscal, com vistas à obtenção de equilíbrio fiscal e financeiro, em médio e longo prazo;
- XII fortalecer, por meio de ações relacionadas à Educação Fiscal, o comportamento ético na Administração Pública e na iniciativa privada;
 - XIII sensibilizar o cidadão para a função socioeconômica do tributo;
- XIV conscientizar sobre a importância da exigência do documento fiscal eletrônico nas compras de mercadorias; e
- XV levar aos cidadãos o conhecimento sobre a frestão Fiscal, o Sistema Tributário Nacional e as obrigações tributárias.





- Art. 4° O PEF/RO, constitui política pública sob a coordenação, o planejamento, a articulação e a execução dos seguintes órgãos:
 - I Secretaria de Estado de Finanças SEFIN;
 - II Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão SEPOG;
 - III Secretaria de Estado de Educação SEDUC;
 - IV Controladoria Geral do Estado CGE; e
 - V Procuradoria Geral do Estado PGE.
- Art. 5° Será criado o Grupo de Educação Fiscal do Estado de Rondônia GEF/RO, mediante ato do Poder Executivo, no âmbito da Secretaria de Estado de Finanças SEFIN, constituído por servidores públicos efetivos do Estado, para discutir, propor e operacionalizar as ações definidas pelo Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia PEF/RO.

Parágrafo único. Os integrantes do GEF/RO, exercerão suas atividades cumulativamente com as funções de seus respectivos cargos efetivos, sem prejuízo de remuneração ou qualquer outro direito, sendo sua participação considerada função de relevante interesse público, não remunerada.

- Art. 6°. Compete ao GEF/RO:
- I planejar, executar, acompanhar e avaliar as ações necessárias à implementação do PEF/RO;
- II elaborar e desenvolver os projetos estaduais, bem como subsidiar e orientar as ações estaduais em prol da educação fiscal;
 - III buscar fontes de financiamento para implementar e executar o PEF/RO;
 - IV propor medidas que garantam a sustentabilidade do Programa;
 - V documentar, organizar e manter a memória do Programa;
 - VI implementar as ações do Programa;
- VII manter constante monitoramento e avaliação das ações relativas ao Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia PEF/RO;
 - VIII desenvolver projetos de integração municipal no PEF/RO;





- IX manter permanente contato com o Conselho Estadual de Educação, estimulando a inserção curricular de Educação Fiscal na Rede Pública de Ensino e subsidiar no âmbito das escolas privadas;
- X planejar a elaboração e produção de material didático-pedagógico e de divulgação, como publicações periódicas, folders, livros, cartazes, encartes e outros materiais gráficos;
- XI buscar integração contínua com universidades, faculdades, demais instituições de ensino e entidades da sociedade civil em âmbitos: local, nacional e internacional, cujo foco de atuação esteja relacionado às ações desenvolvidas no Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia PEF/RO;
- XII estruturar e fomentar a rede de capacitadores, disseminadores e professores envolvidos no PEF/RO;
- XIII subsidiar pedagogicamente as ações relativas ao PEF/RO, nas escolas públicas estaduais, considerando as especificidades do Programa para educação básica, profissional, especial, a distância, educação continuada e alfabetização;
- XIV sensibilizar e envolver os servidores da Secretaria de Estado da Educação, na participação de ações desenvolvidas pelo PEF/RO;
- XV dar ampla divulgação sobre as ações do Programa entre os professores e demais servidores das escolas públicas do Estado;
- XVI estimular ações que envolvam as escolas privadas, por meio de convênios, acordos, ajustes ou protocolos, bem como as Entidades representativas do setor;
- XVII buscar integração com a Receita Federal do Brasil, Escola Nacional de Educação Pública, Controladoria-Geral da União, Tribunais de Contas, Secretarias de Fazenda e de Educação dos municípios rondonienses, com o intuito de trocar informações, firmar parcerias e ampliar os resultados do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia PEF/RO;
- XVIII planejar e oferecer cursos, palestras, seminários, treinamentos, congressos e quaisquer outros eventos voltados para Educação Fiscal no Estado de Rondônia;
- XIX estimular campanhas e programas de estímulo à educação fiscal, fortalecendo iniciativas de participação e estimulando a premiação de boas práticas de cidadania fiscal;
- XX buscar apoio e parceira com organizações públicas e privadas, de modo a viabilizar a execução conjunta do PEF/RO;
- XXI promover a realização de seminários microrregionais e encontros de Educação Fiscal; e





- XXII montar e alimentar uma rede de capacitadores, disseminadores e professores envolvidos na execução do PEF/RO.
- Art. 7º Anualmente, no período entre outubro a novembro, o GEF/RO procederá à elaboração do Plano Anual de Trabalho da Educação Fiscal a ser executado no ano seguinte e publicado através de Portaria no Diário Oficial do Estado, até o final de cada exercício.

Parágrafo único. Compete à Secretaria de Estado de Finanças instituir controle e monitoramento da execução do Plano Anual de Trabalho de que trata o caput deste artigo, de forma a avaliar se as ações eleitas estão de fato cumprindo seu objetivo e produzindo os resultados esperados.

- Art. 8° A Secretaria de Estado de Finanças também poderá captar recursos de empresas públicas e privadas, que se habilitarem a patrocinar as ações voltadas à Educação Fiscal, contemplada pelo Programa de Educação Fiscal de Rondônia PEF/RO.
- § 1 Para os fins previstos, poderá ainda a Secretaria de Estado de Finanças obter recurso de organismos multilaterais.
- § 2 A forma de captação disposta será disciplinada em Decreto do Poder Executivo Estadual e poderá se dar por meio de:
 - I dotações orçamentárias que lhe forem destinadas;
- II transferências e doações de recursos financeiros e bens oriundos de outras entidades de direito público e privado, em todos os casos, observados os dispositivos legais que regem a matéria;
 - III emendas parlamentares dos legislativos Municipal, Estadual e Federal;
 - IV juros bancários de seus depósitos ou aplicações financeiras;
- V aportes oriundos de convênios, acordos ou ajustes celebrados com organismos nacionais e internacionais;
 - VI dotações e créditos adicionais que lhe sejam destinados;
- VII subvenções e auxílios de entidades de qualquer natureza, inclusive de organismos internacionais; e
 - VIII quaisquer outros ingressos pecuniários.





Seção II Do Programa Nota Legal Rondoniense

Art. 9° Fará parte do Programa de Educação Fiscal do Estado de Rondônia, o Programa Nota Legal Rondoniense, objetivando estimular os consumidores a solicitar o documento fiscal em suas compras de mercadorias e serviços, por meio de distribuição de prêmios aos cidadãos e às entidades sociais sem fins lucrativos, cadastradas no programa.

Parágrafo único. O programa será regulamentado por ato do Poder Executivo.

Art. 10. Poderão participar do Nota Legal Rondoniense, concorrendo à premiação:

I - o cidadão regularmente inscrito no Cadastro de Pessoas Físicas - CPF da Receita Federal do Brasil; e

II - as entidades sociais sem fins lucrativos, constituídas na forma da Lei.

Parágrafo único. Somente serão computadas, para fins de premiação, as operações referentes a aquisições de mercadorias ou bens por pessoa física, consumidor final, realizadas por estabelecimento comercial ativo no Cadastro de Contribuintes do ICMS - CAD/ICMS de Rondônia.

Seção III Da Participação das Entidades

- Art. 11. Para participarem do Programa Nota Legal, as entidades sociais deverão:
- I cadastrar-se no Programa, atendidas as exigências estabelecidas em Decreto;
- II realizar, pelo menos, uma ação de cidadania fiscal por ano;
- III utilizar os recursos advindos do Programa em suas atividades finalísticas; e
- IV prestar contas da utilização dos recursos recebidos.
- § 1º As condições para sua inscrição, ingresso, permanência, utilização dos recursos, prestação de contas, exclusão do Programa serão disciplinadas em Decreto.
- § 2º É condição imprescindível para ingresso e permahência no Programa, a regularidade do cadastramento da Entidade no Sistema Integrado de Parcerias e Descentralização da Execução das Políticas Públicas e Serviços Públicos não Exclusivos do Estado SISPAR.





Seção IV Dos Valores Distribuídos às Entidades

- Art. 12. A Entidade Social devidamente cadastrada no Programa, que receber documento fiscal hábil, doado por Pessoa Física que adquirir mercadorias, bens ou serviços de transporte interestadual e intermunicipal, em operação emitido por estabelecimento fornecedor contribuinte do Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação ICMS, receberá o valor de R\$ 0,25 (vinte e cinco centavos) por cada documento fiscal doado a ela, desde que o valor do mesmo seja igual ou superior a R\$ 10,00 (dez reais).
- § 1º Os créditos previstos no caput, somente serão concedidos se o estabelecimento fornecedor ou prestador do serviço for contribuinte estabelecido no Estado de Rondônia.
 - § 2º Os créditos previstos no caput não serão concedidos:
- I nas operações de fornecimento de energia elétrica ou de prestação de serviço de comunicação;
 - II se o adquirente for:
 - a) pessoa jurídica de direito privado, contribuinte ou não contribuinte do ICMS; e
- b) órgão da Administração Pública Direta da União, dos Estados e dos Municípios, bem como suas Autarquias, Fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, Empresas Públicas, Sociedades de Economia Mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, pelos Estados ou pelos Municípios;
 - III na hipótese do documento emitido pelo fornecedor:
 - a) não ser documento fiscal hábil;
- b) ter sido emitido mediante artificio doloso, como fraude, dolo ou simulação e outros que possam comprometer a idoneidade do documento; e
- V se o fornecedor não se encontrar na condição de ativo no cadastro de contribuintes do Estado de Rondônia.
- § 3º Os documentos fiscais emitidos em contingência, entendidos como aqueles que por problemas técnicos não puderam ser transmitidos à SEFIN, somente estarão aptos a concorrer ao prêmio instantâneo e fazer a doação após a devida transmissão e respectiva autorização.





- Art. 13. As entidades cadastradas no Programa receberão os créditos a que se refere o artigo anterior, na forma e nas condições estabelecidas em Decreto pelo Poder Executivo.
- § 1º O crédito a que se refere o caput deste artigo será depositado em conta corrente ou poupança, mantidos em instituição do Sistema Financeiro Nacional, cujo titular seja a própria entidade beneficiária.
- § 2º Não poderão utilizar os créditos, os inadimplentes em relação às obrigações pecuniárias, de natureza tributária ou não-tributária, do Estado de Rondônia.
- § 3º Os créditos que as entidades têm direito serão apurados trimestralmente, respeitados os limites estabelecidos no § 4º, e poderão ser utilizados, transferidos, depositados ou creditados a partir:
 - I do mês de abril do mesmo ano-calendário, relativamente ao cálculo do 1º trimestre;
 - II do mês de julho do mesmo ano-calendário, relativamente ao cálculo do 2º trimestre;
- III do mês de outubro do mesmo ano-calendário, relativamente ao cálculo do 3º trimestre; e
- IV do mês de janeiro do ano-calendário seguinte, relativamente ao cálculo do 4º trimestre do ano anterior.
- § 4º O valor de crédito a que terá direito a entidade, será no máximo de R\$ 100.000,00 (cem mil reais) por período de apuração, sendo que o valor máximo a ser distribuído entre todas as entidades corresponderá a R\$ 250.000,00 (duzentos e cinquenta mil reais) por trimestre.
- § 5º No caso em que o valor total a ser distribuído entre as entidades ultrapasse o valor máximo disposto no § 4º deste artigo, o valor do crédito será recalculado proporcionalmente entre as mesmas.

Seção V Da Participação das Pessoas Físicas

- Art. 14. Para participarem do Programa Nota Legal, os cidadãos deverão:
- I utilizar o aplicativo disponibilizado pela SEFIN;
- II cadastrar-se no aplicativo, informando os dados solicitados; e
- III dar a autorização de cessão de direito do uso de nome, imagem e voz ao Governo do Estado, para a divulgação institucional do Programa, por meio do aplicativo.





Parágrafo único. Os cadastros existentes serão desativados e as pessoas que já tinham cadastros no Programa, estas deverão se cadastrar no novo sistema.

Seção VI Dos Valores Distribuídos às Pessoas Físicas

- Art. 15. O Programa Nota Legal Rondoniense distribuirá os seguintes tipos de prêmios aos cidadãos:
- I prêmios instantâneos; e
- II sorteios trimestrais.
- Art. 16. Relativamente aos prêmios instantâneos de que trata o inciso I do artigo 13, observar-se-ão:
- I valor mínimo de R\$ 50,00 (cinquenta reais) e máximo de R\$ 500,00 (quinhentos reais); e
- II sorteio instantâneo, com a leitura do QR-Code, constante no documento fiscal, utilizando o aplicativo fornecido pela SEFIN.
- § 1º Cada documento fiscal emitido na forma desta Lei dará direito a 1 (uma) tentativa de prêmio instantâneo.
- § 2º O resultado do sorteio instantâneo será mostrado na mesma hora, na interface do aplicativo.
- § 3º Caso o cidadão não ganhe o prêmio, terá a opção de realizar a doação dos R\$ 0,25 (vinte e cinco centavos de Real) à entidade de sua escolha, dentre as previamente cadastradas no Programa.
- § 4º No caso em que ocorra a contemplação, o sorteado deverá fornecer os seus dados bancários, no próprio aplicativo, para recebimento do prêmio via depósito bancário.
- § 5º Os valores somente serão repassados à uma conta bancária de mesma titularidade do cidadão cadastrado no aplicativo da SEFIN, que deu origem ao crédito, e no prazo a ser estabelecido por Decreto.
- § 6º Caso o cidadão seja contemplado com o prêmio instantâneo, não haverá a opção de realizar a doação às entidades participantes.
- Art. 17. Em relação aos sorteios trimestrais de que trata o inciso II do art. 13, será observado se:





- I terão valor mínimo de R\$ 5.000,00 (cinco mil) e máximo de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais); e
- II serão sorteados conforme cronograma estabelecido em ato do Secretário de Estado da Finanças.
- § 1º Os documentos fiscais, contemplados ou não nos sorteios instantâneos, serão computados para concorrer aos prêmios nos sorteios trimestrais.
- § 2º A cada R\$ 50,00 (cinquenta reais) acumulados em compras acobertadas por documentos fiscais, emitidos na forma desta Lei, será concedido ao cidadão um bilhete eletrônico para concorrer no próximo sorteio trimestral.
- § 3º A cada período de apuração dos prêmios trimestrais serão emitidos bilhetes eletrônicos, com nova série de numeração, perdendo a validade os bilhetes das séries anteriores.

Seção VII Da Transparência

- Art. 18. Com o objetivo de alcançar a transparência, a publicidade e um maior controle social do Programa, a SEFIN disponibilizará, no seu portal, informações e estatísticas, que servirão como uma plataforma de interação entre os cidadãos e o Governo do Estado e conterá no mínimo:
 - I usuários cadastrados;
 - II quantidade de documentos fiscais cadastrados;
 - III instituições cadastradas;
 - IV ganhadores dos prêmios;
 - V montante distribuído;
 - VI cronograma de desembolso;
 - VII prestação de contas das entidades;
 - VIII ações realizadas pelas entidades;
 - IX material de divulgação das ações de Educação Fiscal;
 - X área para acesso privativo do cidadão; e
 - XI mecanismo para o cidadão encaminhar sugestões, críticas e denúncias à SEFIN.





Parágrafo único. O cidadão terá acesso, em sua área privativa do Portal da Cidadania Fiscal, a:

- I extrato e consulta de todos os documentos fiscais eletrônicos, devidamente transmitidos para a SEFIN e autorizados, com a inclusão de seu CPF;
 - II bilhetes eletrônicos, com os quais participará dos sorteios trimestrais;
- III prêmios a que tiver sido contemplado e os procedimentos para confirmar seu recebimento;
 - IV status do recebimento de cada prêmio a que tiver sido contemplado;
 - V procedimentos para realizar as doações das notas ainda não doadas; e
 - VI quando efetuada a doação, informar para qual entidade foi doado o valor.

CAPÍTULO II DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

- Art. 19. A despesa decorrente deste Programa, apurado na forma desta Lei, será paga por meio do elemento de despesa nº 3390-31, previsto na Lei Orçamentária Anual.
- Art. 20. Ato do Poder Executivo disporá sobre os procedimentos necessários ao fiel cumprimento.
- Art. 21. Fica revogada a Lei nº 2.589, de 28 de outubro de 2011, que "Institui o Programa de Estímulo à Cidadania Fiscal do Estado de Rondônia e revoga a Lei nº 2.104, de 7 de julho de 2009.".

Art. 22. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA 1/21/de/outubro de 2020.

Deputado LAERTE GOMES Presidente – ALE/RO

